

Consello de Contas
de Galicia



DECLARACIÓN DEFINITIVA
SOBRE A CONTA XERAL
DA COMUNIDADE AUTÓNOMA
EXERCICIO 2015

DECLARACIÓN DEFINITIVA

Consonte ao artigo 25 da Lei 6/1985, corresponde ao Consello de Contas, por delegación do Parlamento de Galicia, o exame e comprobación da Conta Xeral da Comunidade Autónoma, ditando a Declaración definitiva que esta lle mereza e elevándoa ao Parlamento. O obxectivo desta Declaración é expresar unha opinión sobre a representatividade xeral dos estados contables incluídos na Conta Xeral da Comunidade.

No exercicio 2015, o Consello de Contas fiscalizou de xeito específico a Conta da Administración xeral e a do organismo autónomo Servizo Galego de Saúde (SERGAS) e realizou un informe económico-financiero das entidades instrumentais autonómicas.

Considerando o resultado obtido no exame realizado, o Pleno do Consello de Contas DECLARA: que a Conta Xeral da Comunidade Autónoma reflicte razoablemente a actividade económico-financiera desenvolvida no exercicio 2015, presentando deficiencias na contabilidade patrimonial e estando afectada a súa representatividade polas excepcións e limitacións sinaladas nos respectivos informes de fiscalización e que, con carácter xeral e de xeito sucinto, xunto con outra información relevante daqueles, se poñen de manifesto a continuación:

Ámbito da Conta Xeral, rendición de contas e control

1. A Intervención Xeral rendeu en prazo a Conta Xeral do exercicio 2015, que ademais da conta da Administración xeral inclúe as contas de 10 organismos autónomos, 2 entidades de consulta e asesoramento, 14 axencias públicas, 3 entidades públicas empresariais, 14 sociedades mercantís autonómicas, 22 fundacións públicas e 7 consorcios.

A rendición de contas (como tamén a Lei de orzamentos para 2015) incorpora a clasificación destas entidades establecida na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia (LOFAXGA), que recolle unha nova regulación destas entidades distinta da establecida no artigo 118 do TRLRFOG cando define o ámbito subxectivo da Conta Xeral da Comunidade Autónoma.

Faise necesario que por parte da Administración se aborde con urxencia **unha reforma e actualización do marco normativo en materia económica, orzamentaria e contable**, que inclúa a adaptación da normativa orzamentaria á clasificación de entidades desa lei (LOFAXGA), así

Declaración definitiva. Ejercicio 2015

como aspectos básicos da formación da Conta Xeral da Comunidade Autónoma, da integración na mesma das distintas entidades públicas e do seu réxime de control, e aborde unha anticipación na rendición da Conta Xeral a este órgano de control.

2. Tódolos organismos autónomos, entidades de dereito público e axencias cumpriron coa obriga de rendición de contas en prazo. Por outro lado, no exercicio 2015 **non renderon** contas 26 entidades (8 sociedades públicas, 7 consorcios e 11 fundacións), así como os fondos de capital risco xestionados por Xesgalicia.

Seguen sen incorporarse ao sistema público sanitario galego e sen render contas ao Consello de Contas as fundacións para a investigación vinculadas aos centros hospitalarios do SERGAS.

3. Co avance producido nos últimos exercicios, no exercicio 2015 a **Conta Xeral integra a práctica totalidade das entidades controladas** pola Administración autonómica. Das 116 entidades que figuran a 1 de xaneiro de 2016 no inventario do Ministerio de Hacienda como entes dependentes da Comunidade Autónoma de Galicia, 72 entidades aparecen incluídas na Conta Xeral rendida do exercicio 2015. As entidades integradas na Conta Xeral da Comunidade Autónoma son, ademais da Administración xeral da Comunidade Autónoma, as seguintes:

Entidades integradas na Conta Xeral do exercicio 2015

Entidades do sector público autonómico	OO.AA. administrativos	Entidades de consulta	Axencias públicas	Entidades p. empresariais	Sociedades mercantís	Fundacións do sector público	Consorcios ¹ autonómicos	Total
Incluídas na Conta Xeral	10	2	14	3	14	22	7	72
Total entidades Inventario	10	2	14	3	24	35	24	112 ²

Fonte: Elaboración a partir dos datos da memoria da Conta Xeral da Comunidade Autónoma 2015 e do Inventario de entidades presentado polo Ministerio de Hacienda (INVENTE)

¹ Dos sete consorcios, dous pertencen ao ámbito da Administración local.

² As 116 entidades que figuran en INVENTE a 01/01/2016 inclúen a Administración xeral e as tres universidades galegas, que non teñen carácter de dependentes.

4. No exercicio 2015 a memoria da Conta Xeral presenta **información limitada sobre os estados consolidados** tanto desde o punto de vista cualitativo como no número de entidades afectadas, aínda tendo mellorado nos últimos dous anos coa incorporación das axencias. Estes estados preséntanse respecto da Administración xeral, organismos autónomos, entidades instrumentais de consulta e asesoramento (a efectos orzamentarios, considerados OO.AA.) e

axencias públicas. Non hai estados agregados da execución que inclúan ás entidades públicas empresariais, sociedades, fundacións e consorcios, o que impide ofrecer unha visión global da actividade económica da Administración e incrementa a fragmentación da información financeira. Desde o punto de vista cualitativo, a información segue estando limitada á liquidación orzamentaria a nivel de capítulo, un estado do resultado orzamentario e un remanente de tesourería.

5. As contas da Administración xeral, organismos autónomos, axencias públicas autonómicas e os consorcios presentáronse de acordo co Plan Xeral de Contabilidade Pública de Galicia, aprobado no ano 2001, que segue, non obstante, **pendente dunha actualización** ao novo plan xeral aprobado no ano 2010. En calquera caso, como consecuencia de que o sistema contable da Administración xeral da Xunta é basicamente orzamentario, a elaboración da documentación de carácter económico-patrimonial a partir daquel segue presentando deficiencias relevantes, reiteradamente sinaladas nos últimos informes de fiscalización. O SERGAS segue sen implantar e elaborar este tipo de información.

6. As sociedades públicas e unha entidade pública empresarial (CRTVG) forman as súas contas de acordo cos principios contables e normas de valoración do Plan Xeral de Contabilidade da empresa privada; e as outras dúas entidades públicas empresariais, Augas de Galicia e Portos de Galicia, de acordo cos principios da contabilidade pública, a última delas con algunha adaptación ao plan privado. As fundacións públicas, en xeral, aplican a adaptación do Plan Xeral de Contabilidade ás entidades sen fins lucrativos. Un marco normativo heteroxéneo como o descrito (diferentes plans, distintos medios de rendición, incoherencia en ocasións entre a forma xurídica mercantil e a natureza administrativa dalgunhas entidades) **esixiría a elaboración de instrucións contables** pola Intervención Xeral que clarifiquen o réxime aplicable a cada entidade, realicen adaptacións dos plans ás entidades cando sexa necesario, normalicen os formatos de rendición e, sobre todo, detallan o contido das memorias, esixindo información adicional á que prevé a normativa privada.

7. A memoria da Conta Xeral presenta unha **información desestruturada e insuficiente**, o que dificulta o cumprimento da súa función básica de completar, ampliar e comentar o resto de estados contables, limitando así a transmisión da información contable aos seus usuarios. Ademais, a revisión das contas das distintas entidades pon de manifesto importantes carencias nas memorias elaboradas, especialmente nos organismos autónomos e, en menor medida, nas fundacións e sociedades mercantís. Nestas últimas non existe información de carácter orzamentario que permita coñecer o grao de cumprimento dos orzamentos de explotación e de capital aprobados polo

Parlamento. Nos últimos exercicios obsérvase unha mellora das memorias elaboradas polas axencias públicas.

No exercicio 2015 persisten, así mesmo, a pesar das melloras introducidas, carencias na definición dos programas de gasto e na concreción dos obxectivos, así como na definición de indicadores orientados á avaliación dos resultados.

8. O control interno da actividade económico-financeira está atribuído á Intervención Xeral, que o exerce respecto da Administración xeral mediante a función interventora (fiscalización previa) e respecto dos organismos e entidades do sector institucional mediante o control financeiro nas súas distintas modalidades (ordinario ou permanente).

- ◆ As actuais esixencias derivadas da necesidade dun maior rigor no gasto e na información contable deste aconsellan unha intensificación do control interno coa extensión da función interventora ás distintas entidades públicas (organismos autónomos e axencias) do sector institucional. O réxime de control previsto para as novas axencias, que asumen parcelas de xestión ata agora en mans de órganos administrativos, non vai nesa dirección.

- ◆ De forma particular, no ámbito do SERGAS a substitución da fiscalización previa polo control financeiro permanente, co actual enfoque orientado á análise de procedementos en áreas específicas de gasto, non suple os controis anteriores (esixencia de convalidación do gasto desprazado polo Consello da Xunta), dificultando a cuantificación do gasto real de cada exercicio. A limitada capacidade deste control financeiro permanente para dar cumprimento aos seus obxectivos ten como resultado unha redución do control sobre a actividade do organismo respecto da modalidade á que substitúe. Aínda que non é de aplicación ao exercicio obxecto de fiscalización, é de destacar o establecemento para o SERGAS dun novo sistema de control financeiro de ciclo continuo aprobado polo Decreto 30/2017, do 30 de marzo, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Facenda e desenvolvido mediante Acordo do Consello da Xunta do 27 de abril de 2017.

- ◆ No ámbito das sociedades públicas, o control, tamén centrado basicamente en aspectos de legalidade, parece esixir que se complete con revisións orientadas cara a criterios económicos, que aborden a capacidade ou necesidade de financiamento, o seu endebedamento comercial e os riscos que afecten a sustentabilidade financeira, así como priorizar as auditorías operativas orientadas a verificar o cumprimento dos obxectivos estratéxicos e operativos e a boa aplicación dos fondos asignados.

- ♦ Cómpre ampliar o perímetro de control da Intervención Xeral aos fondos de capital risco e ás entidades públicas nas que a participación da Xunta non é superior ao 50% pero nas que é o socio público maioritario.
- ♦ Os controis contratados directamente polas propias entidades instrumentais esixen unha maior presenza da Intervención Xeral no seguimento dos resultados. No exercicio 2015, unen ás súas contas o correspondente informe de auditoría 3 entidades públicas empresariais, 7 axencias, 14 sociedades mercantís, 20 fundacións públicas e 3 consorcios; destas, 6 entidades presentan unha opinión favorable con salvidades.

As principais salvidades e observacións refírense a incertezas sobre a continuidade da actividade (unha entidade), aos efectos económicos nas contas de litixios ou reclamacións pendentes de resolver así como de sentenzas pendentes de executar (tres entidades), incertezas sobre os efectos económicos derivados de actuacións de comprobación e inspección tributaria (unha entidade), salvidades relativas ao inventario e á valoración de bens (tres entidades), e observacións relativas á aplicación do Plan Xeral de Contabilidade Pública de Galicia (tres entidades).

Liquidación orzamentaria e magnitudes relevantes

Execución orzamentaria

9. O estado de liquidación do orzamento consolidado que se presenta na memoria da Conta Xeral comprende a liquidación do orzamento de gastos (clasificada por capítulos), a liquidación do orzamento de ingresos (por capítulos) e o resultado orzamentario. Segundo a información contida no devandito documento, os créditos iniciais consolidados ascenderon a 9.790 millóns de euros e as obrigacións recoñecidas netas a 10.321 millóns, sendo significativos os menores gastos sobre os inicialmente previstos nas operacións de capital.

Pola súa banda, as previsións iniciais de ingresos consolidados que figuran nos devanditos estados ascenden a 9.790 millóns e os dereitos recoñecidos netos consolidados a 10.237 millóns. A diferenza total entre os dereitos recoñecidos e as previsións iniciais (-447 millóns de euros), que figura no estado de liquidación, é representativa dunha mellora na execución respecto da presentada no exercicio anterior.

10. As modificacións dos créditos iniciais (Administración xeral, OO.AA. e axencias) ascenden a 1.119 millóns de euros. O importe global das modificacións netas supón un incremento do 11,43% dos créditos iniciais. A comparación interanual das modificacións totais netas reflicte un aumento con respecto ao exercicio anterior de 145 millóns de euros (un 14,88%). Na Administración xeral estas modificacións, que afectan ao 10,47% dos orzamentos iniciais, presentan as seguintes incidencias:

- ◆ A Administración segue recorrendo ás ampliacións de créditos (340.273 miles de euros) para os mesmos conceptos de gastos que en anos anteriores sen que cumpran a condición de imprevisibilidade esixida para as mesmas, así como ao financiamento daquelas, en contra da normativa aplicable, con cargo aos resultados do exercicio.
- ◆ Segue constatándose un uso excesivo da utilización do programa *621B Imprevistos e funcións non clasificadas* coa finalidade de programa-ponte para realizar transferencias de crédito, permitindo alterar os límites fixados pola normativa que impedirían as transferencias directas entre as aplicacións afectadas; así como para aplicar os sobrantes dos créditos nas distintas consellerías ao financiamento das partidas deficitarias ao longo do exercicio, como no caso do gasto farmacéutico.
- ◆ No exercicio 2015 as incorporacións de crédito (61 expedientes) alcanzan un importe de 588.815 miles de euros, sen que se xustifiquen en tódolos casos a non imputación dentro do propio exercicio do crédito a incorporar, e sen que conste a reserva dos recursos que van amparar estas incorporacións, especialmente para financiar os créditos incorporados con cargo a fondos propios libres da Comunidade Autónoma.
- ◆ O fondo de continxencia, lonxe de servir para a atención de gastos imprevistos e non discrecionais, constituíu unha ferramenta para a cobertura de gastos (principalmente gasto corrente) que son obxecto dunha deficiente orzamentación, por escasamente realista, e que son reiteradamente orzados á baixa para dotalos do crédito necesario ao longo do exercicio, ás veces incluso en base a estimacións e non a necesidades xurdidas.

11. Respecto da **execución do orzamento de ingresos**, segundo o estado de liquidación do orzamento consolidado presentado na Conta Xeral os dereitos recoñecidos netos ascenden a 10.237 millóns de euros. Na Administración xeral os ingresos non financeiros despois da caída do exercicio anterior (3,06%) experimentan neste exercicio un repunte do 7,55%. A liquidación presenta un grao de realización do 104,79%, ascendendo os dereitos recoñecidos totais a 9.962,30 millóns de euros, o que supón un aumento do 1,38% con relación ao exercicio anterior.

12. Respecto da **execución do orzamento de gastos**, segundo os estados de liquidación incluídos na memoria da Conta Xeral as obrigas recoñecidas netas consolidadas ascenden a 10.321 millóns de euros. Na liquidación do orzamento de gasto, a representatividade da información da Conta Xeral rendida atópase limitada polos seguintes aspectos:

- ◆ Pola inclusión no capítulo VI dos xuros asociados aos investimentos realizados a través da SPI (Sociedade Pública de Investimentos) e polo rexistro de gastos de carácter inmaterial que non teñen natureza de capital.
- ◆ Por rexistrar no capítulo VIII como activos financeiros determinadas operacións destinadas a cubrir déficits de explotación de empresas sen que pola Administración quede fundamentada esta decisión.
- ◆ Por diversas deficiencias respecto da regularidade contable e legal, das que se deduce, como consideración máis relevante, que se deixaron de contraer orzamentariamente obrigas que deberon recoñecerse, por corresponder a gastos realizados no exercicio, pospoñéndose a súa contabilización a exercicios posteriores; e, pola contra, por imputar ao mesmo gastos que corresponden a exercicios anteriores. Iso supón o incumprimento do principio de anualidade orzamentaria regulado no artigo 60 da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, e supón ademais que anualmente parte dos créditos aprobados no exercicio corrente se encontren comprometidos por gastos de anos anteriores.
- ◆ De forma relevante no ámbito do SERGAS, a información que ofrece a liquidación do orzamento vén condicionada pola reiterada asunción de compromisos do exercicio anterior e a xeración de obrigas que non son obxecto de recoñecemento no exercicio.

13. Na execución orzamentaria, a interrelación das magnitudes da conta financeira pon de manifesto que o aforro bruto consolidado (diferenza entre ingresos correntes e gastos correntes que debía servir para financiar operacións de capital) presenta neste exercicio un valor positivo (204 millóns de euros) desde cotas negativas no exercicio anterior (84 millóns), e mostra unha notable recuperación ata os 450 millóns de euros para o 2016 segundo o avance de execución dos orzamentos consolidados para ese exercicio.

Resultado orzamentario consolidado

14. O resultado orzamentario consolidado cos organismos autónomos e axencias presentado na Conta Xeral foi de -536,80 millóns de euros. No ano 2015, as entidades instrumentais no seu conxunto presentan un superávit de 91 millóns de euros. Este importe está xerado fundamentalmente polas sociedades SPI Galicia, Xestur Galicia e polo IGAPE.

En calquera caso, estes saldos calcúlanse considerando como ingresos as transferencias internas concedidas a estas entidades pola Administración xeral e, por outra banda, a información sobre este resultado está condicionada polo incompleto sistema de seguimento de gastos con financiamento afectado.

De forma particular, este resultado pode quedar afectado polos casos nos que a Administración non rexistra tódalas obrigas que corresponden ao propio exercicio e se desprazan aos seguintes, que, sen prexuízo do posible efecto neutro que pode deducirse da compensación deste tipo de gasto ao longo do tempo, pode acabar distorsionando ese resultado orzamentario, e afectar negativamente aos orzamentos futuros ao diminuír a capacidade para atender as necesidades previstas no exercicio respectivo debido ás cargas arrastradas de exercicios anteriores.

Estabilidade orzamentaria

15. O resultado do exercicio 2015 en termos de Contabilidade Nacional presenta un déficit (necesidade de financiamento) de 378 millóns de euros, que representa un 0,68% do Produto Interior Bruto (PIB), cumprindo, en consecuencia, o obxectivo de déficit previsto. A IGAE axustou o déficit orzamentario non financeiro de 466 millóns de euros nun importe total de 88 millóns, quedando cuantificada a súa necesidade de financiamento, en termos de Contabilidade Nacional, no importe indicado.

Non obstante, o informe da Conta Xeral puxo de manifesto algunhas deficiencias na liquidación orzamentaria con incidencia sobre o resultado orzamentario que xa foron consideradas cos pertinentes axustes en Contabilidade Nacional realizados por importes diferentes, sen que, non obstante, supoñan unha maior necesidade de financiamento.

Considérase, por outra banda, que deberían intensificarse os esforzos co fin de alcanzar unha maior aproximación entre os criterios aplicados na contabilidade pública e na contabilidade nacional, e dispor da máxima información sobre os axustes incorporados naquela para obter o resultado en termos do SEC.

Situación financeira a curto prazo

16. No exercicio 2015 preséntase un remanente de tesourería consolidado positivo por importe de 368,76 millóns de euros. Esta magnitude positiva informa sobre a suficiencia dos fondos líquidos e os dereitos de cobro para facer fronte ás débedas a curto prazo. En todo caso existen unha serie de factores e limitacións que afectan á cuantificación e interpretación do saldo do remanente:

- ◆ Os saldos de dubidoso cobro atópanse infravalorados.
- ◆ A memoria non informa das desviacións de financiamento negativas acumuladas que non axustan o remanente, pero amosarían en que medida as obrigas recoñecidas terán financiamento nos exercicios seguintes.
- ◆ Unha parte significativa das obrigas pendentes de pagamento (453,28 millóns) correspóndese coas cantidades debidas a entes e sociedades dependentes. Porén, non existe un remanente consolidado que inclúa a estas entidades e, en particular, aos entes públicos. Estes últimos teñen a obriga de devolver o seu remanente non afectado, polo que a súa consolidación resulta especialmente útil para recoller a verdadeira situación financeira da Administración.
- ◆ As entidades instrumentais presentan unha razoable posición de solvencia a corto. A nivel agregado as axencias teñen elevados remanentes de tesourería positivos que poden poñer de manifesto certas dificultades de xestión para aplicar os fondos que se lles atribúen. A maior parte son dereitos de cobro fronte á Administración.
- ◆ Dentro das sociedades públicas, as sociedades de xestión urbanística presentan unha solvencia a curto prazo comprometida, na medida en que parte do seu activo está materializado en obras en curso e non rematadas cuxa posibilidade de venda e realización está suxeita a incertezas considerables dada a situación económica actual.

Endebedamento e avais

17. Segundo o Banco de España, o endebedamento da Comunidade en termos SEC-2010 situábase a 31 de decembro de 2015 nunha contía de 10.375 millóns de euros.

- ◆ A débeda da Administración xeral ascende a esa data a un importe de 9.468 millóns de euros, segundo a Conta de Endebedamento da Comunidade.
- ◆ O resto da débeda consolidable en termos SEC procede fundamentalmente da Sociedade Pública de Investimentos (SPI) –na que se integrou no exercicio 2011 a débeda da sociedade absorbida ACEOUSA–, con 291 millóns de euros; da entidade Xestión do Solo de Galicia S.A., que agrupou o endebedamento das antigas Xestures, con 136 millóns de euros; e o préstamo imputado en relación

Declaración definitiva. Ejercicio 2015

coa construción das autovías do Salnés, Barbanza, Santiago-Brión e Celanova-Ourense polo método de peaxe na sombra, con 396 millóns.

- ◆ Fóra do perímetro de consolidación do sector Administracións públicas, e polo tanto á marxe da débeda anterior, figura o endebedamento das empresas públicas que se financian maioritariamente con ingresos comerciais. A finais do exercicio 2015 esta débeda ascendía, segundo o Banco de España, a 39 millóns de euros.

- ◆ No exercicio 2015, o incremento do endebedamento da Comunidade Autónoma acadou os 414 millóns de euros (en termos SEC2010), que se corresponden coa diferenza entre o novo endebedamento do exercicio e a amortización de débeda existente. O importe anterior cumpre cos límites cuantitativos establecidos polo Parlamento de Galicia na Lei de orzamentos xerais para o exercicio 2015 e co obxectivo de débeda autorizado polo Goberno do Estado para 2015.

O índice de carga financeira da débeda supuxo un 21% dos ingresos correntes liquidados do exercicio (4 puntos porcentuais menos que no exercicio anterior), cumprindo en consecuencia co límite do 25% establecido no artigo 14.2.b) da LOFCA.

18. O importe dos **avais** concedidos e non cancelados polo IGAPE a 31 de decembro de 2015 ascende a 144,2 millóns de euros, cun importe total comprometido de 142,1 millóns de euros. O risco vivo a 31 de decembro de 2015 ascende á cantidade de 114,9 millóns de euros, polo que se produce unha redución significativa daquel do 18,7% con respecto ao exercicio anterior.

Ao longo do exercicio 2015 non se produciu ningún pagamento correspondente a avais falidos, polo que os pagamentos realizados pola Xunta de Galicia en este concepto desde o exercicio 1994 mantéñense nun montante de 82,1 millóns de euros.

19. No exercicio 2007 o IGAPE iniciou un programa de concesión de **préstamos** a longo prazo a PEMES financiado mediante endebedamento propio. O volume de concesión destes préstamos experimentou un importante incremento, pasando de 20,6 millóns de euros no exercicio 2008 a 58,9 millóns no 2009; 75,8 millóns no 2010; e 108,4 millóns no 2011. Porén, no exercicio 2012 prodúcese un cambio de tendencia ao diminuír o montante de préstamos concedidos pendentes de recuperación a 82,1 millóns de euros, o que supón unha minoración dun 24,2% nun exercicio. Esta tendencia continúa no exercicio 2013, ao reducirse o saldo de créditos pendentes a 69 millóns de euros, mantense tamén no exercicio 2014, no que o saldo de créditos pendentes volve a reducirse para situarse nos 56,2 millóns de euros, e tamén para o exercicio 2015, cunha nova redución ata un importe de 43,1 millóns de euros.

Dada a situación de deterioro do contorno económico, o IGAPE procede á dotación anual das correspondentes provisións por posibles insolvencias en relación co risco asociado á citada carteira de préstamos concedidos. No exercicio 2015, as provisións dotadas acadan un importe de 27,6 millóns de euros, o que supón unha diminución con respecto ao exercicio anterior dun 6,4%.

20. A Xunta participa en sociedades (Sodiga) e **fondos de capital risco** (Emprende, Adiante) cuxo obxecto é a toma de participación temporal no capital e a concesión de préstamos a empresas non cotizadas. A finais do 2015, o capital achegado a estes instrumentos ascendía a 258,2 millóns de euros. As perdas acumuladas por insolvencias e deterioro de investimentos nesa data eran de 151,9 millóns de euros.

Compromisos futuros

21. Os compromisos de gastos futuros da Administración xeral, dos organismos autónomos, axencias públicas e entidades instrumentais de consulta ou asesoramento dependentes da Xunta acadaron no exercicio 2015 un importe de 17.767,99 millóns de euros, sendo os máis significativos os da Administración xeral, por importe de 12.030,58 millóns de euros. Respecto destes últimos compromisos da Administración xeral, neste exercicio diminuíron en tódolos capítulos agás o de pasivos financeiros.

Os compromisos futuros encóntranse infravalorados pola infraestimación dos compromisos coa empresa AUDASA pola supresión da peaxe, xa que de novo as previsións resultaron ser inferiores ao gasto realmente producido.

Estados financeiros

22. Neste epígrafe mantéñense as carencias xa advertidas en exercicios anteriores como consecuencia de que o sistema contable da Administración xeral da Xunta é basicamente orzamentario, e este serve de base para elaborar a documentación de carácter económico-patrimonial.

- O balance recolle un inmovilizado material que non concorda co inventario, e sobre o que se practican unhas amortizacións que non reflicten a depreciación real; un inmovilizado inmaterial que non ten esa natureza; un inmovilizado financeiro que non se corresponde co reflectido no inventario patrimonial; e uns fondos propios que non funcionan segundo prevé o PXCPG. O epígrafe de acredores do balance non ten rexistrada a débeda contraída coa Administración do Estado como

Declaración definitiva. Ejercicio 2015

consecuencia das liquidacións negativas do sistema de financiamento correspondentes aos exercicios 2008 e 2009, e que a 31 de decembro de 2015 ascende a 1.357,73 millóns de euros.

- A conta do resultado económico-patrimonial recolle os resultados das operacións desde esa perspectiva basicamente orzamentaria e non económico-patrimonial, deixando de rexistrar a maior parte das operacións que teñen transcendencia financeira pero non orzamentaria, excepto as amortizacións, que ademais se contabilizan de xeito incorrecto.
- A memoria segue a presentar unha información desestruturada e insuficiente, o que dificulta o cumprimento da súa función básica de completar, ampliar e comentar o resto de estados contables, limitando a transmisión da información contable aos seus usuarios.

Anexo: Entidades incluídas na Conta Xeral

Organismos autónomos

Instituto Galego de Estatística
Servizo Galego de Saúde
Academia Galega de Seguridade Pública
Instituto Galego de Consumo
Consello Galego da Competencia
Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral
Instituto de Estudos do Territorio
Instituto Galego da Vivenda e Solo
Fondo Galego de Garantía Agraria
Escola Galega de Administración Pública

Axencias

Axencia Galega de Industrias Culturais
Axencia Galega de Infraestruturas
Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia
Axencia Galega de Innovación
Instituto Galego de Promoción Económica (IGAPE)
Centro Informático para a Xestión Tributaria, Económico-financeira e Contable (CIXTEC)
Instituto Enerxético de Galicia (INEGA)
Axencia Galega de Desenvolvemento Rural
Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño de Galicia
Instituto Galego de Calidade Alimentaria
Axencia Galega de Emerxencias
Axencia Tributaria de Galicia
Axencia de Turismo de Galicia
Axencia Galega de Servizos Sociais

Entidades públicas instrumentais de consulta ou asesoramento

Consello Económico e Social
Consello Galego de Relacións Laborais

Entidades públicas empresariais

Augas de Galicia
Portos de Galicia

Sociedades mercantís

SODIGA Galicia, Sociedade de Capital Risco, S.A.
Xestión do Solo de Galicia, Xestur, S.A.
Sociedade Galega de Medio Ambiente (SOGAMA)
S.A. Xestión Centro Supercomputación de Galicia (CESGA)
Galicia Calidade, S.A.
S.A. de Xestión do Plan Xacobeo
Galaria Empresa Pública de Servizos Sanitarios, S.A.
Sociedade Pública de Investimentos de Galicia, S.A.
Redes de Telecomunicación Galegas, S.A. (RETEGAL)
Televisión de Galicia, S.A.
Xenética Fontao, S.A.
Xesgalicia, Sociedade Xestora de Entidades de Capital Risco, S.A.
Parque Tecnolóxico de Galicia, S.A.
Empresa Pública de Servizos Agrarios Galegos, S.A.

Fundacións

Instituto Galego de Oftalmoloxía
Fundación Pública Escola Galega de Administración Sanitaria
Fundación Pública Urgencias Sanitarias de Galicia 061
Fundación Pública Cidade da Cultura
Fundación Pública Centro de Transfusións de Galicia
Fundación Pública Galega de Medicina Xenómica
Fundación Deporte Galego
Fundación Feiras e Congresos da Estrada
Fundación Centro Tecnolóxico da Carne
Fundación Centro Tecnolóxico de Supercomputación de Galicia
Fundación Feiras e Exposicións de Lugo
Fundación Pública Galega para a Tutela de Persoas Adultas
Fundación Semana Verde de Galicia
Fundación Galicia Europa
Fundación Centro Galego da Artesanía e do Deseño
Fundación Centro Tecnolóxico do Mar
Fundación Galega de Formación para o Traballo
Instituto Feiral da Coruña
Fundación Rof Codina
Fundación Camilo José Cela

Consortios

Consortio Centro de Extensión Universitaria e Divulgación Ambiental de Galicia
Consortio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar
Consortio para o Servizo Contra Incendios e Salvamento da Comarca de Verín
Axencia para a calidade do sistema universitario de Galicia
Consortio de Bibliotecas Universitarias de Galicia

Axencia para a Protección da Legalidade Urbanística
Consortio Provincial de Pontevedra para o Servizo Contra Incendios e Salvamento
Consortio Casco Vello de Vigo
Consortio para o Servizo Contra Incendios e Salvamento da Comarca de Deza e Tabeirós
Consortio para o Servizo Contra Incendios e Salvamento da Comarca da Limia